**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КРУГЛЯНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**АЗОВСКОГО РАЙОНА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**№ 44

10 августа 2020г. с. Круглое

Об утверждении результатов оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок), установленных нормативными правовыми актами Круглянского сельского поселения за 2019 год

В целях обоснованности предоставления режимов льготного налогообложения в Круглянском сельском поселении и в соответствии с постановлением Администрации Круглянского сельского поселения от 24.07.2020г. №43 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот (налоговых расходов) муниципального образования «Круглянское сельское поселение», администрация Круглянского сельского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок), установленных нормативными правовыми актами Круглянского сельского поселения за 2019 год согласно приложению 1 к данному постановлению.
2. Утвердить Перечень налоговых расходов Круглянского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Круглянского сельского поселения, согласно приложению 2 к данному постановлению.
3. Утвердить Перечень информации, включаемой в паспорт налогового расхода Круглянского сельского поселения, согласно приложению 3 к данному постановлению.
4. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Круглянского сельского поселения Н.П.Горностаев

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  к постановлению Администрации  Круглянского сельского поселения  от 10.08.2020 года № 44 |

Результаты оценки эффективности налоговых расходов (льгот,

пониженных ставок), установленных нормативными правовыми актами Круглянского сельского

поселения за 2019 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Администрации Круглянского сельского поселения от 26.11.2019г. №99 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Круглянского сельского поселения и оценки налоговых расходов Круглянского сельского поселения», а так же постановления Администрации Круглянского сельского поселенияот 24.07.2020г. № 43 «Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых льгот и пониженных ставок по местным налогам (налоговых расходов) муниципального образования **«**Круглянское сельское поселение» администрацией Круглянского сельского поселения была проведена инвентаризация действующих налоговых льгот и ставок, установленных на местном уровне и оценка их эффективности.

Оценка эффективности налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) по местным налогам (далее оценка эффективности налоговых расходов) производится в целях оптимизации перечня действующих налоговых расходов (льгот, пониженных ставок) и их соответствия общественным интересам, повышения точности прогнозирования результатов предоставления налоговых расходов (льгот, пониженных ставок), обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, пониженных ставок (налоговых расходов), сокращения потерь бюджета сельского поселения.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Круглянского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области, отчет 5-МН.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Круглянского сельского поселения: социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

На территории Круглянского сельского поселения налоговые льготы и дифференцированные ставки установлены решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения от 27.11.2017г. «О земельном налоге».

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Круглянского сельского поселения в 2019 году составил 17604,2 тыс. рублей, из них земельный налог 4962,7 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2019 году по данным отчета 5-МН Межрайонной ИФНС России № 18 по Ростовской области - 13,0 тыс. рублей (в 2018 году – столько же). Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Круглянского сельского поселения в отчетном году составила 0,07%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2018-2019 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2018-2019 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2018 год | | 2019 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные  налоговые льготы решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения от 27.11.2017 №41,всего | 13,0 | 100 | 13,0 | 100 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 13,0 | 100 | 13,0 | 100 |

Основной объем налоговых расходов в 2019 году приходится на *социальные налоговые расходы (100%),* которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения. В 2019 году удельный вес социальных налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил 100 % (в 2018году также – 100 %).

1. **Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов**

В соответствии с пунктами 4.1 – 4.6 решения Собрания депутатов Круглянского сельского поселения от 27.11.2017 №41 «О земельном налоге» установлены налоговые льготы по земельному налогу для 8 категорий налогоплательщиков: физических лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения.

Информация о налоговых расходах за 2018-2019 год представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | |
| 2018 год | 2019 год  (оценка) |
| 1. | Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб., | 13,0 | 13,0 |
|  | в том числе в результате: |  |  |
| 1.1 | Освобождения от налогообложения: |  |  |
| 1.2 | Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны; | 4,6 | 4,6 |
| 1.3 | инвалиды 1 группы; | 6,0 | 6,0 |
| 1.4 | инвалиды с детства; | 0,7 | 0,7 |
| 1.5 | герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных Силах СССР»; | 0,0 | 0,0 |
| 1.6 | Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Круглянского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства | 1,2 | 1,2 |
| 1.7 | Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», (в редакции закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным Законом от 26 ноября 1998 года № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и в соответствии с Федеральным Законом от 10 января 2002 года № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». | 0,5 | 0,5 |
| 2. | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | 42 | 42 |
| 3. | Общее количество налогоплательщиков, ед. | 3031 | 3031 |

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2018-2019 гг. составила:

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| п/п | Показатель | 2018 год | 2019 год |
| 1 | Численность плательщиков,  воспользовавшихся правом на  льготы, чел. | 42 | 42 |
| 2 | Общая численность плательщиков, чел. | 3031 | 3031 |
| 3 | Востребованность, п1/п2\*100, % | 1,4% | 1,4% |

В отчетном году по сравнению с уровнем 2018 года востребованность предоставленных льгот осталась на том же уровне. Данный факт свидетельствует о востребованности указанного налогового расхода.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 13,0 тыс. рублей (в 2018 году – столько же).

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Круглянского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

ОЦЕНКА эффективности социальных налоговых льгот и

пониженных ставок (налоговых расходов) в Круглянском сельском поселении

Таблица 4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование критерия | Выполнение критерия (да/нет) |
| 1 | Соответствие налоговых льгот и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики Круглянского сельского поселения | да |
| 2 | Увязка налоговой льготы (налогового расхода) с уровнем бедности (критериями нуждаемости) | да |
| 3 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) категориям граждан, являющихся льготными категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством | да |
| 4 | Предоставление налоговой льготы (налогового расхода) гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации | да |
| 5 | Общее количество выполненных критериев | 4 |

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной в случае выполнения хотя бы одного из приведенных критериев и определяется по формуле:

ЭФс = Ксц+Ккн+Клк+Ктс, где:

ЭФс – коэффициент эффективности социальной налоговой льготы;

Ксц – коэффициент соответствия налоговых расходов и пониженных ставок (налоговых расходов) целям и задачам социально-экономической политики поселения;

Ккн – коэффициент критерия нуждаемости;

Клк – коэффициент принадлежности категорий граждан к льготным категориям в соответствии с федеральным и областным законодательством

Ктс – коэффициент принадлежности граждан к группе оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Коэффициенты Ксц, Ккн, Клк, Ктс в случае выполнения соответствующих критериев принимаются равными «1», в противном случае значение этих коэффициентов принимается равным «0».

ЭФс=1+1+1+1=4

Социальная налоговая льгота и пониженная ставка (налоговый расход) считается эффективной, так как значение коэффициента эффективности социальной налоговой льготы (ЭФс) больше «1».

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики Круглянского сельского поселения равна 0 и не принимает отрицательных значений.

Налоговые расходы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носит экономического характера и не оказывает отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Круглянского сельского поселения, его эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Круглянского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода равна 1.

Показатель эффективности принимает положительное значение и равен 1, следовательно, налоговый расход является эффективным.

***Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики Круглянского сельского поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Круглянского сельского поселения и имеет положительную бюджетную эффективность, его действие в 2019 году признано эффективным.***

Решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения от 27.11.2017 г. №40 «О налоге на имущество физических лиц» на территории Круглянского сельского поселения установлен налог на имущество физических лиц, порядок и сроки его уплаты. По налогу на имущество физических лиц установлены максимальные налоговые ставки. Льгот не предоставлялось. Следовательно, оценка налоговых расходов не проводится.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов Круглянского сельского поселения, предоставляемых отдельным категориям граждан, оказывающим услуги в социальной сфере, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, указанные налоговые расходы признаются эффективными и не требующими отмены*.*

р

Приложение 2

к постановлению Администрации

Круглянского сельского поселения

от 10.08.2020 года № 44

Перечень

налоговых расходов Круглянского сельского поселения, обусловленных налоговыми льготами,

освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер

муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Круглянского сельского поселения

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое наименование  налогового расхода  Круглянского сельского поселения | Полное наименование налогового расхода Круглянского сельского поселения | Реквизиты нормативного правового акта  Круглянского сельского поселения, устанавливающего налоговый расход | Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Целевая категория налогового расхода Круглянского сельского поселения | Наименование муниципальной программы Круглянского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование подпрограммы муниципальной программы  Круглянского сельского поселения, предусматривающей налоговые расходы | Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы  Круглянского сельского поселения,  предусматривающей налоговые расходы | Наименование куратора налогового расхода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Социальные налоговые расходы | Социальные налоговые расходы | Решение Собрания депутатов Круглянского сельского поселения №41 от 27.11.2017г. "О земельном налоге" | 1)Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;  2)инвалиды 1 группы;  3)инвалиды с детства;  4)герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных Силах СССР»;  5)Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Круглянского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;  6)Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», (в редакции закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным Законом от 26 ноября 1998 года № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и в соответствии с Федеральным Законом от 10 января 2002 года № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». | Социально незащищенные слои населения | отсутствует | отсутствует | отсутствует | Администрация Круглянского сельского поселения |

Приложение 3

к постановлению Администрации

Круглянского сельского поселения

от 10.08.2020 года № 44

ПЕРЕЧЕНЬ

информации, включаемой в паспорт

налогового расхода Круглянского сельского поселения

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |

| 1 | 2 | | 3 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. Нормативные характеристики налогового расхода | | | |
| 1.1. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Земельный налог |
| 1.2. | Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | решение Собрания депутатов Круглянского сельского поселения от 27.11.2017 №41 «О земельном налоге» |
| 1.3. | Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | 1)Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны;  2)инвалиды 1 группы;  3)инвалиды с детства;  4)герои Социалистического Труда, полные кавалеры орденов Трудовой Славы и «За службу Родине в вооруженных Силах СССР»;  5)Граждане Российской Федерации, проживающие на территории Круглянского сельского поселения в течение не менее 5 лет, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними при получении земельного участка в соответствии с Областным Законом от 22.07.2003 г. № 19-ЗС «О регулировании земельных отношений в Ростовской области» для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства;  6)Физические лица, имеющие право на получение социальной поддержки и в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», (в редакции закона Российской Федерации от 18 июня 1992 года № 3061-1), в соответствии с Федеральным Законом от 26 ноября 1998 года № 175 – ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и в соответствии с Федеральным Законом от 10 января 2002 года № 2 – ФЗ «О социальных гарантиях граждан, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне». |
| 1.4. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | | Льготы. распространяются только на земли личного подсобного хозяйства (ЛПХ).  Документы, подтверждающие право на уменьшение налоговой базы в соответствии со статьей 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и право на налоговые льготы, представляются налогоплательщиками самостоятельно в налоговые органы по месту нахождения земельного участка в срок до 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом. |
| 1.5. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | Социально незащищенные слои населения |
| 1.6. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | | 01.01.2018 |
| 1.7. | Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции | |  |
| 2. Целевые характеристики налогового расхода | | | |
| 2.1. | | Целевая категория налоговых расходов Круглянского сельского поселения | Социальные расходы |
| 2.2. | | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Социальная поддержка населения |
| 2.3. | | Наименования муниципальных программ Круглянского сельского поселения, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Круглянского сельского поселения, не относящиеся к муниципальным программам Круглянского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Отсутствует |
| 2.4. | | Наименования структурных элементов муниципальных программ Круглянского сельского поселения, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции | Отсутствует |
| 2.5. | | Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Круглянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Круглянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Круглянского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | результативность, востребованность, эффективность |
| 2.6. | | Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Круглянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Круглянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Круглянского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | ЭФс больше «1».  Оценка вклада больше, либо равно 0 |
| 2.7. | | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Круглянского сельского поселения и (или) целей социально-экономического развития Круглянского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Круглянского сельского поселения, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций | Эфс=4  Оценка вклада =0 |
| 3. Фискальные характеристики налогового расхода | | | |
| 3.1. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | | 26,0 |
| 3.2. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | | 39,0 |
| 3.3. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения (единиц) | | 42 |
| 3.4. | Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Круглянского сельского поселения плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения (тыс. рублей) | | 13,0 |
| 3.5. | Объем налогов, задекларированный для уплаты в  бюджет Круглянского сельского поселения, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные решением Собрания депутатов Круглянского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей) | | сумма за 6 лет – 111,0 |